

安庆组工信息

第 6 期

中共安庆市委组织部研究室

2020 年 5 月 30 日

“全市基层党建工作重点任务推进会”交流发言材料摘编（二）

巩固试点工作成果 提高发展党员质量

中共太湖县委组织部

2019 年，太湖县稳慎有序开展排查解决发展党员违规违纪问题试点工作，取得了初步成效。

一、主要做法

（一）突出压责领责，做到组织保障强有力。一是加强组织领导。成立试点工作领导小组，抽调 35 人组建 10 个调研督导组，各基层党（工）委均成立工作专班。二是加强思想引导。县委书记、副书记、组织部长分别与基层党（工）委书记、副书记、组织委员谈心谈话。乡镇党（工）委书记普遍与基层党组织书记、排查小组同志谈心谈话，压紧压实试点工作责任。

三是加强培训指导。县级党员领导干部深入联系乡村调研指导，县委组织部开展集中培训 9 次，各党（工）委对基层党组织书记培训做到了全覆盖。

（二）突出全程全面，做到摸底排查全覆盖。一是全面自查。通过查看党员档案和发展党员相关会议记录，对照发展党员 5 个阶段、25 个步骤逐项排查，记清缺、错、乱等问题，填写《发展党员违规违纪问题排查表》，确保排查指标“一个不落”。二是交叉互查。在全面自查基础上，县排查办牵头组织党（工）委之间开展互查，按不低于 30% 比例随机抽查，对存在问题较多的地方，提高抽查比例。三是驻点核查。配合市委组织部督导组抽调 24 名同志，深入 20 个党（工）委驻点核查，重点是对前两轮排查中发现问题较少和存在问题比较突出的党员档案再核查。四是部门联查。县纪委监委、公检法司、信访等部门，联动排查 2014 年 5 月以来入党的党员违法违纪情况。与执纪执法部门建立线索互通机制，县纪委监委、信访局将巡察和信访举报中有关发展党员问题线索，及时移交县排查办。

（三）突出精准精确，做到分析认定零失误。一是制定认定标准。县委组织部会同纪委监委、公检法司等部门多轮集中研讨，形成《太湖县发展党员违规违纪问题认定及处理意见》，作为基层党（工）委分析认定依据。二是规范调查程序。采取“五访五谈一测评”办法调查核实，了解党员入党后的现实表现，分析入党动机，研判党性状况，提出初步认定意见，形成

个案分析报告。三是明确查核方法。分批次交办存在违规违纪情形党员，由基层党（工）委分析认定。对问题复杂的线索，由县排查办重点复查。对“弄虚作假”等难点问题，移交县纪委监委核查认定。

（四）坚持稳慎稳健，做到处理整改实打实。一是提出处理原则。坚持“四个区分、一个综合把握”，以党员入党时是否符合党章和《发展党员工作细则》规定的党员条件、入党后现实表现是否符合党员标准为基本标尺，做到处理意见与法规制度相衔接、与基层实际相适应。二是严格处理程序。县委组织部会同县纪委监委提出 113 名违规违纪党员的处理意见，报经省、市委组织部审核同意后，提请县委常委会议决定，由基层党组织按程序作出相应处理。三是坚持责任倒查。分清主客观原因，分析造成影响程度，追查相关责任人责任。对客观原因导致的给予批评教育、提醒谈话，对主观原因导致、影响较轻的给予通报、诫勉等组织处理，对影响较重的给予纪律处分。四是开展谈心谈话。基层党（工）委采取分级分类分领域方式逐人谈心谈话，确保整改平稳有效、落实落地。

二、主要成效

一是排查认定一批违规违纪问题，纯洁了党员队伍。共排查 20 个基层党（工）委 2014 年 5 月以来入党的 3119 名党员。认定存在“带病入党”“弄虚作假”、农村基层干部近亲属违规入党、违规“异地入党”“人情党员”等“五类”问题 113

人，占同期发展党员总数的 3.62%。通过纪律处理和组织处置纯洁了党员队伍。

二是追责问责一批责任人，严肃发展党员工作纪律。根据相关责任人的履职情况，严肃追究相关责任人责任，坚持行使权力和担当责任相统一，以强有力问责督促责任落实。

三是健全完善一批制度机制，切实提高发展党员质量。建立入党积极分子部门联审、“三色预警”提醒、发展党员责任追究等七项制度，做到边查边改边建，补齐制度短板，堵塞工作漏洞。

夯基础抓覆盖 创特色激活力 推动非公党建工作创新提质增效

中共望江县委组织部

近年来，望江县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高非公企业和社会组织“两个覆盖”质量，促进“两个作用”发挥，为全县经济高质量发展提供了坚强组织保证。

一是强化工作基础，全覆盖建强组织体系。摸清底数，有的放矢。扎实做好“两个排查”工作，与县市场局、民政局等部门建立定期沟通机制，确保排查不漏一户，为下一步工作开

展提供准确数据支撑。**因企制宜，健全组织。**按照“有利于教育管理、有利于活动开展、有利于发挥作用”的原则，灵活党组织设置方式。目前，全县非公企业和社会组织党组织覆盖率分别为 77.92%和 51.11%，单独组建率分别为 51.94%和 51.11%。**突出重点，规范提升。**制定出台《非公党组织分类管理办法》，按照示范型、标准型、成长型、功能型四个类别进行分类，目前全县 155 个非公党组织中包含 A 类党组织 13 个、B 类 137 个、C 类 5 个。定期开展“回头看”，对不达标的党组织及时进行摘牌，建立整改台账。累计下达情况通报 75 份，整改通知单 25 份。

二是强化政治引领，全方位锻造骨干队伍。党员发展突出一个“严”字。严格落实党员发展全程纪实、备案审查等制度，保质保量完成非公党员发展指标任务，2019 年在非公企业和社会组织两项指标分别超市部下达任务数 9 人和 5 人。**教育培训突出一个“实”字。**坚持把非公企业党组织书记和党建工作指导员纳入全县干部教育培训总体规划，两年来，共组织举办培训班 5 期，培训 731 人次，2019 年在常规培训的基础上，组织全县 155 名非公党组织书记参加“不忘初心、牢记使命”主题教育专题培训。**派驻指导突出一个“精”字。**圆满完成 3 个批次 306 名党建指导员派驻、考核工作。2019 年 8 月，继续择优选派了 66 名第四批党建指导员，实现了未建党组织的非公企业和社会组织党建指导员全覆盖。**交叉任职突出一个“优”字。**

全面推行党组织班子与非公企业管理层“双向进入、交叉任职”制度，鼓励支持党员出资人通过规定程序担任党组织书记，提高交叉任职比例。目前，全县交叉任职的非公党组织书记 125 名，占 80.6%。

三是强化活动载体，全维度彰显先锋作用。深化结对共建，推动服务“精准高效”。引导非公企业和社会组织积极参与“百企帮百村”活动，39 家非公经济组织与贫困村“结对子”。2019 年 10 月，全省“千企帮千村”培训现场会在我县召开。申洲针织荣获 2019 年度全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业称号。**助力脱贫攻坚，激发党员“先锋力量”。**联河股份、申洲针织等公司党员志愿者在社会扶贫日、订单扶贫等方面开展系列志愿服务活动，为脱贫攻坚助力。**坚持全力以赴，助推企业“复工复产”。**疫情防控期间，在企业组建党员志愿服务队 56 支，累计组织捐款 67.4 万元。派驻 129 名党政机关党员干部到“四上”企业担任党建指导员，帮助企业收集解决问题 412 条，党建指导员联系的非公企业复工率达 100%。**打造党建品牌，注重发挥“示范效应”。**申洲针织、联河股份先后被评为省级“双强六好”非公企业党组织，文凯学校获评省级“双比双争”先进集体；意达童装城和雷池市场先后被命名为省级“小个专”党建工作示范街（区）；益民农资、亮亮纺织、瑞宇合作社等 11 个非公企业和社会组织党组织先后荣获市级“双强六好”“双比双争”荣誉称号。

四是强化责任落实，全要素提升党建保障。责任主体进一步明晰。推动县网信办、县市场局、县卫健委等 15 个单位将推进行业党建工作列入其业务监管科室工作职责，并在“三定方案”中予以明确。及时调整充实县委非公工委成员，14 名班子成员建立 42 个联系点，工作合力进一步加强。经费保障进一步加大。三年来，累计投入近 140 万元，帮助非公党组织配备完善硬件设施。严格落实税前列支、非公党建工作经费纳入县财政预算、党费全额拨返等经费保障制度，县留存党费严格按照 10% 的要求用于非公党建工作，三年来共计拨返党费 30 余万元。工作机制进一步完善。坚持清单化推进，紧紧围绕年度重点工作任务清单和季度清单，制定出我县的“四化”清单，坚持每月一清单一督查，每季一次调度，不断压实工作责任，推进工作落实。

“组织进楼、服务进家” 推深做实“单元长”制度

中共迎江区委组织部

迎江区是安庆市主城区，辖 3 乡 6 街，共 31 个城市社区。2017 年以来，迎江区通过实施“社区建设六大提升工程”，建设“一纵一横一清单”城市基层党建体系等，系统推进、接续

奋斗，进一步提升了我区社区基础，同步完成了城市基层党建体系的改革创新，实现了我区从“社区党建”到“城市基层党建”的转变，奠定了党建引领基层治理的基础。

2020年，迎江区总结长期积累的基层治理经验，推出“单元长”制度。为加强基层党建的引领作用发挥，同步出台《关于深化党建引领推进“组织进楼、服务进家”做实网格长单元长制度的意见》，推动城市基层党建工作成效真正融入到了基层治理体系之中。

一是优化组织结构。推动党组织进楼入户。进一步完善“社区党委（总支）—网格党支部—单元党小组—党员户”四级体系。对《网格党支部建设标准（试行）》进行修订，将全区168个网格党支部调整为293个，基本实现网格党支部与社区治理网格覆盖范围一致。同时在由党员担任单元长的单元内建立功能性党小组，党小组内党员主动协助单元长履行“四大员”职责。楼栋党员全面挂牌亮身份，2836名小区党员家庭挂上了“共产党员户”牌。**推进党建带群建落实。**以网格党支部为单位，组建协商议事会144个，协商议事会组成人员6-14名不等，其中网格党支部书记兼任协商议事会负责人的有109个，初步做到了党组织与自治组织的统一。另外根据社区实际情况，还以党员为骨干，组建了40余个趣缘联谊会等类型组织。真正实现了每名党员都能与党组织保持密切联系，每名群众都能在身边感受到党组织的存在。

二是整合力量凝聚。强化社区党组织领导地位。将“一纵一横一清单”城市基层党建体系、民情账本制度、“乡街吹哨、部门报到”制度与单元长制度进行整合，赋予网格党支部在城市基层治理体系中的主导作用，明确优秀网格长、优秀单元长评选由网格党支部推荐，明确党员“双报到”机制，明确干部考察、党员发展听取网格党支部意见，为“组织进楼、服务进家”夯实制度保障基础。**配强骨干队伍力量。**推动党员网格长兼任网格党支部书记，全区 293 名网格党支部书记中，有 186 名由网格长兼任，其中，在职党员 91 名，占比 49%。另外，共有 69 名民（辅）警、物业负责人、业委会负责人、非公企业和社会组织负责人等受邀请担任了网格党支部的兼职委员。**壮大党员队伍。**为进一步提升基层治理的力量，区委组织部在 2020 年党员发展计划中切块，定向发展优秀网格长和单元长 24 名，占年度计划的 30%。同时要求所有住在社区内的党员在居民微信群中亮身份。2379 个单元微信群中 4400 余名党员亮出身份，积极协助单元长工作、引导正面氛围。

三是促进作用发挥。加强党员教育管理。按照《迎江区党员分类积分管理制度》，对居住在社区的党员进行摸排分类。建立空挂户、70 岁以上党员等 5 类明细台账，为精准管理打下了基础。**强化机制保障。**按照《迎江区党员志愿者服务管理办法（试行）》，各社区普遍推广党员志愿者服务积分兑换机制，区委组织部每年安排 50 万元党建项目经费予以支持。同时，按

照每个网格党支部每年 1000 元的标准拨付工作补助。开展全体在职党员向社区报到并参与社区治理工作。目前共有 1633 名在职党员向社区报到，认领岗位、参与活动。**提升治理能力。**结合“书记讲堂”制度筹建社区治理学院，提升办学培训条件。实施社区治理“双千工程”，每年分层培训 1000 名网格长、单元长，培训 1000 名小区党员和居民骨干。各社区已举办各类培训 261 次，参培网格长、单元长 3163 人次。6 名优秀社区书记挂任街道党工委委员，享受事业编副科级工资待遇；5 名优秀社区（村）工作人员通过考试成为事业编工作人员。明确优秀单元长在社区工作人员招考中享受加分政策，极大地激发了单元长工作激情。

报：省委组织部，本部领导。

送：各县（市、区）委书记、组织部长，市委各部委负责同志。

发：电子版发县（市、区）委组织部、安庆先锋网。
